

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ АКБУЛАКСКИЙ РАЙОН ОРЕНБУРГСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

ул.Комсомольская, 15, поселок Акбулак, Оренбургская область 461550 те/факс (35335)  
2-20-96, 2-11-40 E-mail: [kspakbulak@mail.ru](mailto:kspakbulak@mail.ru)

07.04.2020 № 4  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Совета депутатов  
муниципального образования  
Карасаевский сельсовет

Л.В.Долговой

Главе муниципального образования  
муниципального образования  
Карасаевский сельсовет

А.Д.Шалтанову

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об  
исполнении муниципального образования Карасаевский сельсовет за  
2019 год.**

**Основание для проведения проверки:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, решения Совета депутатов муниципального образования Акбулакский район от 15.02.2012 № 172 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Акбулакский район», план работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Акбулакский район на 2020 год.

**Цель проверки:** полнота и соответствие форм представленной бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191 н(далее – Инструкция № 191 н);

установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями Совета депутатов муниципального образования Карасаевский сельсовет;

оценка ответственности главного распорядителя средств местного бюджета за результаты исполнения бюджета в пределах утверждённых ассигнований, осуществление контроля за поступлением платежей в бюджет по администрируемым доходам, обеспечение в конечном итоге результативности использования бюджетных средств.

**Объект проверки:** администрация муниципального образования Карасаевский сельсовет.

**Предмет проверки:** годовой отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Карасаевский сельсовет за 2019 год.

**Проверяемый период:** 2019 год.

**Сроки проведения проверки:** с 01 по 07 апреля 2020 года.

**Руководитель и исполнитель проверки:** председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Акбулакский район Оренбургской области А.Ф.Щербаненко.

**Ответственными должностными лицами являются:**

Глава муниципального образования Карасаевский сельсовет А.Д.Шалтанов.

**Предоставление затребованных документов и информации:** препятствий в проведении проверки отмечено не было.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ред. от 31.12.2017 № 481-ФЗ);

Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157 н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению (ред.от27.09.2017 № 148 н);

Приказ Минфина России от 16.12.2010 № 162 н «Об утверждении плана счетов бюджетного учёта и инструкции по его применению» (ред. от 31.10.2017 № 172 н);

Закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.10.2010 № 191н;

Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утверждённая приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33 н (в редакции Приказов от 26.10.2012 № 139 н, от 29.12.2014 № 172 н, от 20.03.2015 № 43 н, от 17.12.2015 № 199 н, от 16.11.2016 3 209 н, от 14.11.2017 № 189 н, далее – Инструкция № 33 н);

Приказ Минфина России от 30.11.2018 № 244 н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

Указанная о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 29.11.2017 № 210н);

Решение Совета депутатов муниципального образования Карасаевский сельсовет от 23.12.2018 № 63 «О бюджете муниципального образования Карасаевский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Проверкой установлено:

**1. Оценка соблюдения требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года № 191 н (далее – Инструкция № 191н), в части полноты объема форм годовой отчетности; правильности заполнения и своевременности представления.**

Бюджетная отчетность, представлена администрацией поселения на бумажном носителе в пронумерованном, в сброшюрованном виде, что соответствует п.4 Инструкции 191н. Представленная бюджетная отчетность соответствует перечню форм, установленному для финансового органа подпунктом 11.2 Инструкции № 191н:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года(0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Отчет о движении денежных средств (05031123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет об исполнении бюджета (0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (0503128);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503130);

Пояснительная записка (0503160);

Сведения о количестве подведомственных получателей бюджетных средств(0503161);

Сведения о результатах деятельности (0503162);

Сведения об изменениях бюджетной росписи (ф.0503163);

Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (0503166);

Сведения о целевых иностранных кредитах (0503167);

Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств (ф.0503171);

Сведения о государственном долге (ф. 0503172);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173);

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (0503174);

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (0503175);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств ( ф.0503178).

Бюджетная отчетность муниципального образования Карасаевский сельсовет по состоянию на 01 января 2020 года составлена нарастающим итогом в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции № 191н.

В балансе исполнения бюджета (ф.0503130) отражены показатели бюджетной деятельности о стоимости активов, обязательств, финансовом результате на начало и на конец финансового года.

По данным Баланса (ф.0503130) нефинансовые активы по бюджетной деятельности на 01.01.2019 года составляли на начало года 12423,5 тыс.рублей, на конец года 22656,2 тыс.рублей:

- остаточная стоимость основных средств 427,4 тыс.рублей;
- материальные запасы на начало года и на конец года не учтены;
- вложения в нефинансовые активы на начало года и на конец отчетного периода не учтены.
- амортизация в сумме 5416,6 тыс.рублей.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168) балансовая стоимость основных средств за отчетный период уменьшилась на 1403,9 тыс.рублей. Сумма начисленной амортизации на конец отчетного периода составила в размере 5416,6 тыс.рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503130), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменения стоимости основных средств соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121).

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

В форме отражается финансовый результат в сумме сформированных оборотов по состоянию на 01.01.2020 года до проведения заключительных операций и соответствует сумме отраженной в отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) по строке «Доходы» в сумме 16773,2 тыс.рублей, по строке «Расходы» в сумме 7179,3 тыс.рублей.

В соответствии с отчетом о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) общая сумма доходов в сумме 16773,2 тыс.рублей сложилось в

результате поступления налоговых доходов в размере 570,6 тыс.рублей, от доходов от собственности в сумме 9,44 тыс.рублей, доходы от оказания от платных услуг в сумме 0,0 рублей, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы в размере 5400,9 тыс.рублей, доходы от операций с активами в сумме 10792,2 тыс.рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету составили 7179,3 тыс.рублей, из них на оплату труда, начисления по оплате труда в сумме 1429,8 тыс.рублей (20,0%), приобретение работ и услуг в сумме 2043,9 тыс.рублей (28,5%), безвозмездные перечисления бюджетам в сумме 2812,9 тыс.рублей (39,2%), социальное обеспечение в сумме 2,5 тыс.рублей, расходы по операциям с активами в сумме 879,3 тыс.рублей (12,2%), прочие расходы сумме 10,9тыс.рублей(0,1%). Чистый операционный результат сложился в размере 9593,8 тыс.рублей.

Расхождения показателей отчета (ф.0503121) с оборотами по счетам аналитического учета счета 140120000 главной книги не установлены.

*Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125)* составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных расчетов, подлежащих исключению при формировании финансовым органом консолидированных форм бюджетной отчетности. Документ сформирован нарастающим итогом по состоянию на 01.01.2020 года на основании данных отраженных на счетах:

*Отчет о движении денежных средств (ф.0503123)* составлен на 01.01.2020 года на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета. В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере 6446,9 тыс.рублей. в разделе «Выбытие» отражены расходы бюджета в сумме 6737,8 тыс.рублей, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница доходами и расходами бюджета в сумме 290,9 тыс.рублей.

*Отчет об исполнении бюджета (ф.0503127)* содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений за 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Исполнение бюджетных назначений по доходам отражено в размере 6446,9 тыс.рублей (при утвержденных бюджетных назначениях в размере 6420,1 тыс.рублей), перевыполнение бюджетных назначений составляет в сумме 26,8 тыс.рублей. Бюджетные назначения по расходам утверждены в сумме 6844,6 тыс.рублей, исполнены в размере 6737,8 тыс.рублей, неисполненные назначения составляют 106,7 тыс.рублей. Бюджетные назначения по источникам финансирования бюджета исполнены в размере 290,9 тыс.рублей с профицитом.

*Пояснительная записка (ф.0503160)* представлена без замечаний.

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) представлена.

- сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) отражают обобщенные данные о результатах исполнения местного бюджета. В соответствии с п.163

Инструкции 191н по разделу «Доходы бюджета» показатели отражаются в разрезе кода главы по БК, кодов видов доходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации, по разделу «Расходы» в разрезе кода главы по БК, кодов разделов, подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации, замечаний по данной форме не установлено.

Показатели, отраженные в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) соответствуют показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета (ф.0503127);

- сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) форма представлена «Устойчивое развитие территории муниципального образования Карасаевский сельсовет на 2017-2023 годы» на сумму 4643,3 тыс.рублей, муниципальная программа «Муниципальное управление Карасаевский сельсовет Акбулакского района Оренбургской области 2019-2024 года на сумму 2094,6 тыс.рублей.

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), представленная отчетная форма соответствует форме утвержденной приказом Минфина России от 26.10.2012 года № 138н «О внесении изменений в приказ Министерство финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н», сведения составлены отдельно по дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2020 года кредиторская задолженность в сумме 64,4 тыс.рублей, на конец года 192,0 тыс.рублей, дебиторская задолженность (ф.0503169) отсутствует.

## **2. Соблюдение принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Оценка уровня дотационности и устойчивости бюджета.**

Согласно решению Совета депутатов о бюджете от 23.12.2018 № 63 «О бюджете муниципального образования Карасаевский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете), внесены дополнения и изменения в бюджет. Общий объем доходов бюджета на 2019 год утвержден в размере 6420,1 тыс.рублей, исполнение в сумме 6446,9 тыс.рублей, или 100,4%. Общий объем расходов бюджета на 2019 год утвержден в размере 6844,6 тыс.рублей, исполнение в сумме 6737,8 тыс.рублей, (98,4%). В ходе исполнения бюджета были внесены изменения в расходную часть бюджета муниципального образования. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета с учетом внесенных изменений, являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в размере 290,9 тыс.рублей.

Структура утвержденных назначений муниципального образования показывает, что основную долю в доходной части бюджета занимают безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации (83,8%), на долю налоговых и неналоговых доходов приходится (16,2%).

В целях осуществления в 2019 году мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет и осуществление контроля за их исполнением, являющиеся условиями предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета между администрацией района и администрацией муниципального образования заключено соглашение.

Согласно отчету о выполнении Соглашения муниципальным образованием достигнуты следующие результаты:

Объем налоговых и неналоговых доходов на 01.01.2020 года составил 1045,9 тыс.рублей, что на 40,1 тыс.рублей выше по сравнению с прошлым 2018 годом (1005,8 тыс.рублей).

*недоимка по платежам в местный бюджет по состоянию на 01.01.2020 год в сумме 156,57 тыс.рублей земельный налог с физических лиц, 144,95 тыс.рублей, налог на доходы физических лиц – 2,2 тыс.рублей, налог на имущество – 9,42 тыс.рублей.*

бюджет муниципального образования за 2019 год исполнен с профицитом в размере 290,9 тыс.рублей;

объем муниципального долга равен нулю;

просроченной кредиторской задолженности нет.

### **3. Анализ поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, уровень исполнения, причины отклонений.**

Доходная часть бюджета, утвержденная решением Совета депутатов о бюджете от 23.12.2018 № 63 составляет 6420,1 тыс.рублей. В ходе проверки установлено, что бюджетные назначения, отраженные в отчете об исполнении бюджета (ф.05031127) соответствуют показателям утвержденным решением Совета депутатов с учетом внесенных изменений.

Доходная часть бюджета муниципального образования исполнена с учетом внесенных изменений и дополнений в размере 6446,9 тыс.рублей, или 100,4% от бюджетных назначений. Бюджетные назначения, исполнение по группам доходов, а также удельный вес в составе доходов отражены в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс.руб.)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонения (+,-)	% исполнения
1	2	3	4	5
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>1011,3</b>	<b>1045,9</b>	<b>+34,6</b>	<b>103,4</b>
в том числе:	273,6	283,4	+9,8	103,6

налог на доходы физических лиц				
Налоги на товары (работы, услуги)	459,0	512,7	+53,7	111,7
Единый сельхозналог	26,8	27,0	+0,2	100,7
налог на имущество	263,3	207,3	-29,0	87,7
вт.ч. налог на имущество физических лиц	15,7	15,7	-	100,0
В т.ч. земельный налог	220,6	191,6	-29,0	86,9
Госпошлина	6,1	6,1	-	100,0
Доходы от использования имущества	9,5	9,4	-0,1	99,4
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>5408,8</b>	<b>5400,9</b>	<b>-7,9</b>	<b>99,8</b>
<b>Всего доходов</b>	<b>6420,1</b>	<b>6446,9</b>	<b>+26,8</b>	<b>100,4</b>

Неисполненные бюджетные назначения сложились: по земельному налогу 29,0 тыс.рублей. В результате исполнения доходной части бюджета сложилась следующая структура источников в процентах от общего объема размера доходов, в том числе:

- безвозмездные поступления в размере 83,8%;
- налоговые и неналоговые доходы в размере 16,2%.

Налог на доходы физических лиц – при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 273,6 тыс.рублей, исполнение составило 283,6 тыс.рублей или 103,6%, что на 8,8 тыс.рублей выше прошлого 2018 года (274,6 тыс.рублей);

Налог на товары (работы, услуги) – при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 459,0 тыс.рублей, исполнение составило 512,7 тыс.рублей или 111,7%, что на 70,9 тыс.рублей выше прошлого 2018 года (441,8 тыс.рублей);

Единый сельскохозяйственный налог исполнен в размере 27,0 тыс.рублей, при утвержденных назначений в сумме 26,8 тыс.рублей, исполнение составляет 100,7, что на 0,3 тыс.рублей ниже прошлого 2018 года (27,3 тыс.рублей);

Земельный налог исполнен в размере 191,6 тыс.рублей, при утвержденных назначений в сумме 220,6 тыс.рублей, исполнение составляет 86,9, что на 53,4 тыс.рублей ниже прошлого 2018 года (245,0 тыс.рублей);

Налоги на имущество – исполнение составило 15,7 тыс.рублей, при утвержденных назначений в сумме 15,7тыс.рублей, исполнение составляет 100,0%, что на 0,6 тыс.рублей выше прошлого 2018 года (15,1 тыс.рублей);

Государственная пошлина – исполнение 6,1 тыс.рублей, при утвержденных назначений в сумме 6,1тыс.рублей, исполнение составляет 100,0%, что на 3,7 тыс.рублей выше прошлого 2018 года(2,4 тыс.рублей).

Безвозмездные поступления – исполнение составило в размере 5400,9 тыс.рублей или 99,8% , что на 494,9 тыс.рублей выше прошлого 2018 года (4906,0 тыс.рублей).

#### **4. Анализ структуры расходов местного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Оценка исполнения расходной части местного бюджета.**

Согласно решению Совета депутатов от 23.12.2018 № 63 расходы бюджета утверждены в размере 6844,6 тыс.рублей. За отчетный период в бюджет поселения вносились изменения и дополнения. Расходы местного бюджета исполнены в сумме 6737,8тыс.рублей, или 98,4%, неисполнение составило в сумме 106,7тыс.рублей.

Структура расходов за отчетный период сложилась следующим образом:

- общегосударственные расходы утвержденные в размере 2048,5 тыс.рублей, исполнены в сумме 2004,6 тыс.рублей или 97,9%, неисполнение в сумме 106,7тыс.рублей, что составляет 29,8% от объема расходов;

- расходы на национальную оборону утвержденные в размере 89,9 тыс.рублей , исполнены в сумме 89,9тыс.рублей или 100% ,что составляет 1,3% от объема расходов;

- расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность утвержденные в размере 755,1 тыс.рублей, исполнены в сумме 755,1тыс.рублей или 100,0%, что составляет 11,2% от объема расходов;

- расходы на национальную экономику утвержденные в размере 786,0 тыс.рублей, исполнены в сумме 740,2 тыс.рублей или 94,2%, что составляет 11,0% от объема расходов;

- расходы на жилищно-коммунальное хозяйство утвержденные в размере 1240,1 тыс.рублей, исполнены в сумме 1240,1 тыс.рублей или 100,0%; что составляет 18,4% от объема расходов;

- расходы на культуру утвержденные в размере 1924,9 тыс.рублей , исполнение в сумме 1907,8 тыс.рублей или 99,1%; что составляет 28,3% от объема расходов;

Ассигнования исполнены не в полном объеме по следующим разделам (подразделам): «Общегосударственные расходы» в сумме 43,8 тыс.рублей, «Национальная экономика» в сумме 45,7 тыс.рублей, «Культура» в сумме 17,1 тыс.рублей, всего на сумму 106,7 тыс.рублей.

## Выводы и рекомендации

1. В ходе проверки соблюдения требований Инструкции 191н в части правильности заполнения форм годовой отчетности, своевременности представления и полноты объема форм установлено следующее:

бюджетная отчетность, представлена администрацией поселения на бумажном носителе с сопроводительным письмом, пронумерованная, сброшюрованная;

2. Доходная часть бюджета муниципального образования исполнена с учетом внесенных изменений и дополнений в размере 6446,9 тыс.рублей, или 100,4% от бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете в размере 6420,1 тыс.рублей.

3. Расходы местного бюджета исполнены в сумме 6737,8 тыс.рублей, при утвержденных назначений в сумме 6844,6 тыс.рублей или 98,4%, неисполнение составило в сумме 106,7 тыс.рублей.

4. В результате исполнения доходной части бюджета сложилась следующая структура доходных источников в процентах от общего объема размера доходов в том числе: безвозмездные поступления в размере 83,8 %, налоговые и неналоговые доходы в размере 16,2%.

5. Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в размере 290,9 тыс.рублей.

6. Недоимка по платежам в местный бюджет по состоянию на 01.01.2020 год в сумме 156,57 тыс.рублей земельный налог с физических лиц, 144,95 тыс.рублей, налог на доходы физических лиц – 2,2 тыс.рублей, налог на имущество – 9,42 тыс.рублей.

7. Провести работу по наполняемости доходной части бюджета по налоговым и неналоговым платежам - принять меры по земельному налогу исполнение 86,9%.

*По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, Контрольно-счетная палата рекомендует Совету депутатов муниципального образования Карасаевский сельский совет принять отчет об исполнении бюджета муниципального образования Карасаевский сельсовет за 2019 год.*

Председатель Контрольно-счетной палаты  
муниципального образования  
Акбулакский район



А.Ф.Щербаненко

Глава муниципального образования  
Карасаевский сельсовет



А.Д.Шалтанов